

Wojkowice, dnia 22 października 2020r.

WPM.271.64.2020

Informacja o zamiarze zawarcia umowy w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.).

1. Nazwa i adres zamawiającego.

Gmina Wojkowice
ul. Jana III Sobieskiego 290a
42-580 Wojkowice

2. Przedmiot zamówienia i wielkość lub zakres zamówienia

Zimowe utrzymanie dróg gminnych, chodników i innych terenów na terenie miasta Wojkowice w sezonie 2020/2021.

Na przedmiot zamówienia składa się niezwłoczne podejmowanie czynności zimowego utrzymania dróg gminnych, chodników i innych terenów na obszarze miasta Wojkowice, polegające w szczególności na:

- a) odśnieżaniu jezdni, chodników i innych terenów poprzez mechaniczne lub ręczne usuwanie śniegu;
- b) zwalczaniu śliskości zimowej poprzez usuwanie z jezdni, chodników i innych terenów lodu lub zlodowaciałego śniegu;
- c) posypywaniu jezdni, chodników i innych terenów na odcinkach decydujących o utrzymaniu ruchu środkami chemicznymi lub materiałami uszorstniającymi, a w szczególności na odcinkach o pochyleniu powyżej 4 %, skrzyżowaniach, obiektach mostowych, przystankach komunikacji zbiorowej oraz niebezpiecznych łukach poziomych, a w przypadku wystąpienia lodowicy spowodowanej opadami marznącej mżawki posypywanie dróg na całej ich długości;
- d) załadunku i wywozie śniegu z obszaru dróg gminnych na terenie miasta Wojkowice;
- e) zapewnienia stałego zapasu środków chemicznych i materiałów uszorstniających na cały okres obowiązywania niniejszej umowy na własny koszt i ryzyko.

WSPÓLNY SŁOWNIK ZAMÓWIEŃ (CPV)

90.62.00.00-9 - usługi odśnieżania
3.63.00.00-2 - usługi usuwania oblodzeń

3. Wartość szacunkowa zamówienia (netto)

292 682,93 zł; 68 555,27 euro

4. Nazwa i adres wykonawcy, któremu zamawiający zamierza udzielić zamówienia

Wojkowickie Wody Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
Ul. Jana III Sobieskiego 125
42-580 Wojkowice

5. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki

Podstawa prawna: art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz.1843 ze zm.).

Uzasadnienie

Na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo Zamówień Publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz.1843 ze zm.), zwanej dalej Pzp, Gmina Wojkowice może udzielić zamówienia z wolnej ręki, polegającego na realizacji usług wymienionych w punkcie 2 powyżej stanowiących zadania własne gminy, Spółce pod firmą Wojkowickie Wody Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji z siedzibą w Wojkowicach. Warunki udzielenia zamówienia „in-house” zostały określone w art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp:

1. Posiadanie przez zamawiającego nad wykonawcą kontroli analogicznej do kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami (w szczególności poprzez dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania), przy czym warunek jest uznawany za spełniony także w przypadku wykazania odpowiedniego poziomu kontroli na kolejnych szczeblach zależności kapitałowej (czyli np. zamawiający -> „spółka-córka” - wykonawca/„spółka-wnuczka”);
2. Wykonywanie przez wykonawcę zadań powierzonych jej przez zamawiającego lub inną spółkę, nad którą ten zamawiający sprawuje odpowiedni poziom kontroli – w zakresie co najmniej 90% działalności (w dyrektywie progiem jest 80%). Do obliczenia progu 90% działalności przyjmuje się średni przychód osiągnięty przez wykonawcę w okresie ostatnich trzech lat przed udzieleniem zamówienia. Jeśli jednak dane takie są niedostępne (np. wykonawca istnieje krócej niż trzy lata) lub są nieodpowiednie (np. wykonawca przechodził w tym okresie reorganizację) do ustalenia spełnienia wymienionego wyżej progu mogą służyć wiarygodne prognozy handlowe. Niezbędnym są zatem w takim razie prognozy finansowe oparte na wiarygodnych (odpowiednio udokumentowanych) założeniach (art. 67, ust. 8 i 9 Pzp);
3. Brak bezpośredniego udziału kapitału prywatnego w kapitale wykonawcy. Wyjątkami są przypadki, gdy wykonawca jest spółką z udziałem partnera prywatnego, wyłonionego w postępowaniu o partnerstwo publiczno-prywatne zgodnie z odpowiednimi przepisami, a także spółki w których do 15% kapitału zakładowego oraz do 15% głosów na zgromadzeniu wspólników lub walnym zgromadzeniu należy do pracowników (art. 67, ust.10 Pzp). W przypadku powierzenia przez gminę zadań własnej spółce prawa handlowego mającej status komunalnej osoby prawnej, w której gmina posiada cały kapitał zakładowy (100%), jest spełniony warunek posiadania kontroli przez instytucję zamawiającego. W takim przypadku gmina zachowuje wyłączną możliwość decydowania o sprawach spółki (pełna kontrola nad spółką). Zadaniami użyteczności publicznej, w rozumieniu ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 994) dalej zwaną u.s.g. są zadania własne gminy określone w art. 7 ust. 1 u.s.g., których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Wskazany art. 7, ust. 1 u.s.g. zawiera przykładowy katalog zadań użyteczności publicznej stanowiących zadania własne gminy. Jeżeli przedmiotem działalności spółki określonym w umowie spółki są usługi, które gmina chce powierzyć to dopuszczalne jest zastosowanie art. 67, ust. 1 pkt 12 Pzp. Powierzenie przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań własnych komunalnej spółce prawa handlowego powołanej w celu wykonywania tych zadań nie stanowi zatem udzielenie zamówienia publicznego w rozumieniu art. 2, pkt 13 Pzp i nie wymaga stosowania procedur udzielania zamówień publicznych. Takie też stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 sierpnia 2005 r. (sygn. akt II GSK 105/05). W wyroku tym NSA stwierdził, że „wykonywanie przez gminę zadań komunalnych we własnym zakresie przez utworzoną w tym celu jednostkę organizacyjną siłą rzeczy zawarcia umowa nie wymaga. Podstawą powierzenia wykonywania tych zadań jest bowiem sam akt organu gminy powołujący do życia tę jednostkę i określający przedmiot jej działania. (...) W stosunkach zachodzących między gminą i utworzoną przez nią jednostką organizacyjną jest również miejsce na zawarcie umowy o realizację zamówienia publicznego na rzecz gminy. Jednakże pod warunkiem, że mamy do czynienia ze zleceniem zamówienia niemieszczącego się w zakresie zadań, dla których gmina powołała tę jednostkę”.

Po pierwsze, Gmina Wojkowice jest jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tekst jedn. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) - zatem jest zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1) Pzp.

Po drugie, rozważając przesłanki wskazane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp stwierdzić należy, że spełnione zostały wszystkie, tj.:

a) Gmina Wojkowice - jako Zamawiający posiada 100% udziałów w spółce Wojkowickie Wody Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Wojkowicach. Jako założyciel i jedyny wspólnik odgrywa decydującą rolę w zakresie jej celów strategicznych, obszarów działalności i istotnych decyzji dotyczących zarządzania sprawami tej osoby prawnej.

b) Ponad 90% działalności spółki dotyczy zadań powierzonych jej przez Gminę Wojkowice. Do zadań wykonywanych przez spółkę należą przede wszystkim działalność, związana ze świadczeniem usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wojkowice. Przychody z gospodarki wodno-ściekowej, będącej zadaniem własnym gminy, stanowią przeważający procent przychodów wykonawcy. Średni przychód osiągnięty przez spółkę, w odniesieniu do usług, dostaw i robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia, niemal w całości pochodził z aktywności gospodarczych, polegających na wypełnianiu zadań powierzonych spółce przez Gminę Wojkowice.

c) Mając na uwadze informacje wskazane powyżej w lit. a) w spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Mając na uwadze powyższe regulacje możliwe jest powierzenie zimowego utrzymania dróg gminnych, chodników i innych terenów spółce Wojkowickie Wody Sp. z o.o.

6. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

Od daty zawarcia umowy do 31.03.2021r.

7. Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy nie zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz nie zostało przekazane do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej.

BURMISTRZ

/-/ mgr Tomasz Szczerba