

Projekt

z dnia 18 października 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA WOJKOWICE**

z dnia 25 października 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji, wzywającej Radę Miasta Wojkowice do przyjęcia uchwały
o przeciwstawieniu się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu
na poddanie się szczepieniu przeciwko Covid-19, w ramach Narodowego Programu Szczepień oraz
przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców
ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) **Rada Miasta Wojkowice uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 13 września 2021 roku przez Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze petycja wzywająca do: przeciwstawienia się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na poddanie się szczepieniu przeciwko Covid-19 w ramach Narodowego Programu Szczepień albo odmowę poddania się szczepieniu oraz przeciwdziałania jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19 oraz zabronienie wprowadzania takich podziałów osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Miasta Wojkowice oraz na terenie gminnych obiektów użyteczności publicznej -nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Miasta Wojkowice zawiadomi wnoszącego..

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

mgr Mateusz Mania

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Wojkowice

z dnia 25 października 2021 r.

Uzasadnienie:

Do Rady Miasta Wojkowice w dniu 13 września 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze - wzywająca Radę Miasta Wojkowice do przyjęcia uchwały o przeciwstawieniu się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na poddanie się szczepieniu przeciwko Covid-19, w ramach Narodowego Programu Szczepień oraz przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skierował przedmiotową petycję do analizy przez Radcę Prawnego, który dokonał kontroli wniosku pod względem formalnym i stwierdził, iż przedmiotowa petycja spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Wojkowice w dniu 30 września 2021 r. oraz 18 października 2021 r.

Petycja w toku obrad Komisji celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Miasta Wojkowice opinii została uznana za niezasługującą na uwzględnienie.

Jako uzasadnienie wniosku o podjęcie przez Radę Miasta Wojkowice uchwały o wyżej wskazanej treści, Fundacja Nowe Spektrum wskazała art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Rezolucję 2361 (2021) Rady Europy z dnia 27 stycznia 2021 r., w której Komisja przyjęła, że "szczepienie nie jest obowiązkowe i nikt nie jest politycznie, społecznie lub w inny sposób naciskany, aby się zaszczepić, jeśli sam nie chce tego zrobić" oraz, że należy zadbać, aby nikt nie był dyskryminowany z powodu braku szczepień. Wskazano również, iż „w całym 2021 roku, zgodnie z Bazą Analiz Systemowych i Wdrożeniowych, wyłącznie na Covid-19 zmarły 2 osoby w wieku 1-17 lat.”

Ustosunkowując się do treści przedmiotowej petycji należy na wstępie wskazać, że w powołanym w niej art. 32 Konstytucji zawarte są: zasada równości i zakaz dyskryminacji. Zgodnie z treścią tego przepisu wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Należy również wskazać, że w dniu 27 stycznia 2021 r. została podjęta rezolucja nr 2361 (2021) przez Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy, a nie przez Radę Europy, jak to wskazano w przedmiotowej petycji.

Podjmując uchwały rada gminy jako adresat petycji musi mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa. Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje, że organy władzy publicznej (a takim jest rada gminy) działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każdy organ władzy publicznej, a więc również organy samorządu gminnego mogą podejmować działania jedynie w sprawach należących do ich właściwości, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że rada gminy może podejmować uchwały w sprawach z zakresu zadań własnych nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1). Natomiast żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym, ani inny przepis szczególny, nie przewiduje uprawnień rady gminy do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej (poza działalnością kontrolną określoną w art. 15 ustawy o samorządzie gminnym).

Do kompetencji rady gminy nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem byłoby kwestie określone w art. 32 Konstytucji (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, aby rząd podjął określone przez składającego petycję działania).

Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, oparta na

szerokiej interpretacji art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, pozwalająca na podejmowanie przez radę gminy uchwał w sprawach nie należących do jej ustawowych kompetencji. Zgodnie z utrwalonym w doktrynie i orzecznictwie poglądem, art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest samodzielną normą kompetencyjną. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że ten przepis upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści przedmiotowej petycji.

Rada Miasta Wojkowice nie znajduje uzasadnienia do podjęcia uchwały intencyjnej, której przedmiotem byłyby kwestie wskazane w petycji Fundacji Nowe Spektrum. Zakaz dyskryminacji w pracy, czy w miejscach publicznych, istnieje w obowiązujących przepisach i w ocenie Rady Miasta Wojkowice nie ma potrzeby podejmowania uchwały wzywającej do przestrzegania tego zakazu. Wskazany w petycji Narodowy Program Szczepień przeciwko Covid-19 nie wprowadza żadnych ograniczeń dla osób, które nie poddały się szczepieniu przeciwko Covid-19.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.