

Uchwała Nr 4200/V/214/2018
z dnia 12 grudnia 2018 roku
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Wojkowice projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:
 - dochody budżetu w wysokości 34.955.091,24 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 29.075.478,20 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 36.321.500,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.925.739,00 zł.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowany deficyt ma wynieść 1.366.408,76 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków

pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.350.000,00 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych z budżetu gminy w wysokości 16.408,76 zł.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2019-2028, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając pożyczki na pokrycie deficytu w wysokości 1.350.000,00 zł Miasto spełnia - przy przyjętych założeniach planistycznych - relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład zwraca uwagę, iż relacja wynikająca z tego przepisu jest w latach 2020-2022 i 2024-2027 na bardzo mało bezpiecznym poziomie. W związku z powyższym opinie o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia w 2019 r. pożyczek będą wydawane z uwzględnieniem aktualnej sytuacji Miasta na dzień wydawania opinii a na ich charakter będzie również miało wpływ wykonanie budżetu w 2018 r.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401).

Skład Orzekający zwraca uwagę na zapis § 14 projektu uchwały budżetowej, w którym ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczek długoterminowych przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2020 w kwocie 2.000.000,00 zł. Natomiast z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowany deficyt w 2020 r. wynosi 1.500.000,00 zł.

Dodatkowo Skład zwraca uwagę, że w § 23 pkt 6 przedłożonego projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza Miasta do „zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta Wojkowice i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do kwoty - 5.000.000,00 zł, stanowiącej wartość jednego zobowiązania wynikającego z jednej umowy”. Zdaniem Składu upoważnienie do zaciągania zobowiązań przekraczających rok budżetowy powinno być zawarte w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej. Analogiczne stanowisko Składu dotyczy także zawarcia w § 23 pkt 7 projektu uchwały budżetowej upoważnienia Burmistrza Miasta do „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta Wojkowice do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania tych jednostek i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do kwoty - 1.000.000,00 zł, stanowiącej wartość jednego zobowiązania wynikającego z jednej umowy”.

Ponadto Skład Orzekający jako nieprawidłowy ocenia zapis zawarty w § 26 projektu uchwały budżetowej o treści: „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.”, jako zawierający dwie wykluczające się normy dotyczące wejścia w życie uchwały.

Skład Orzekający zaznacza, że ww. uwagi sformułowane zostały już w 2017 r. - w opinii Składu dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Wojkowice na 2018 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Wojkowice na 2019 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Wojkowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego