



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900
fax: 32 60 44 901

WA- 4202/490/2016

Katowice, dnia 15 grudnia 2016 r.

KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU MIASTA w Wojkowicach (1)	
Wpłynęło	19-12-2016
Rej.	5174/2016

Burmistrz Miasta

Wojkowice

W załączeniu przesyłam **Uchwały IV Składu Orzekającego**
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

- **Nr 4200/IV/317/2016** w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi,
- **Nr 4200/IV/318/2016** w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2046,
- **Nr 4200/IV/319/2016** w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Miasta Wojkowice.

[Signature]
mgr inż. Andrzej Jędrzejko
NACZELNIK WYDZIAŁU
Informacji i Kształcenia

Uchwała Nr 4200/IV/317/2016
z dnia 14 grudnia 2016 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Wojkowice projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 28.678.504,70 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 25.833.319,70 zł i dochody majątkowe 2.845.185,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 30.678.504,70 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 25.740.429,70 zł i wydatki majątkowe w wysokości 4.938.075,00 zł.

Dochody zaplanowano w szczegółowości dział i źródło, w podziale na bieżące i majątkowe.

Wydatki zostały zaplanowane w szczegółowości dział, rozdział, grupa wydatków z rozróżnieniem bieżących i majątkowych.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Jako źródła pokrycia planowanego deficytu w wysokości 2.000.000 zł wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ustawy o finansach publicznych, planowany do zaciągnięcia na rynku krajowym kredyt oraz spłatę pożyczek udzielonych ze środków publicznych.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z art. 243 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że **w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wojkowice na lata 2017 – 2040 wynika, że w latach 2017, 2018 i 2019 wymagana ustawowa relacja nie zostanie zachowana. Relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

- w 2017 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 4,95% a planowany 6,46%,
- w 2018 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 2,08% a planowany 2,96%,
- w 2019 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 2,23% a planowany 3,41%.

Miasto zaplanowało w latach 2020 – 2022 wyłączenia, o których mowa w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z objaśnieniami do wieloletniej prognozy finansowej *„mają one charakter założeń i nie opierają się one na zawartych umowach”*. Zdaniem Składu Orzekającego ww. wyłączenia zostały wprowadzone do wieloletniej prognozy finansowej tylko po to, by w latach 2020 – 2022 wykazać spełnienie relacji, o której mowa wyżej.

Organ stanowiący, zgodnie z powołanym wyżej przepisem ustawy o finansach publicznych, nie może więc uchwalić budżetu na 2017 rok bez zachowania wymaganej ustawowo relacji, o której mowa powyżej, co skutkuje podjęciem negatywnej opinii o projekcie budżetu na 2017 r.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- niezgodność Załącznika nr 2 „Wydatki 2017” z Załącznikiem nr 8 „Zestawienie dochodów i wydatków Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2017 r.” w zakresie wydatków w rozdz. 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”,
- brak zaplanowanych wydatków w rozdz. 01030 „Izby rolnicze”, co jest niezgodne z art. 35 ustawy o izbach rolniczych (Dz. U. z 2016r. poz.1315).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Wojkowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego


mgr Paweł Drzazga

Uchwała Nr 4200/IV/318/2016

z dnia 14 grudnia 2016 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2046

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wojkowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wojkowice na lata 2017 – 2046.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Wojkowice projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wojkowice na lata 2017 – 2046, stwierdza, co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Wojkowice w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wojkowice na lata 2017 – 2046.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza została sporządzona na lata 2017 – 2046. Spłatę długu (całkowite wyzerowanie) zaplanowano na 2040 rok. Skład Orzekający zwraca uwagę na błędnie wyliczoną kwotę długu na koniec 2017 roku, co skutkuje niewłaściwymi jego kwotami w latach następnych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z art. 243 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że **w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wojkowice na lata 2017 – 2040 wynika, że w latach 2017, 2018 i 2019 wymagana ustawowa relacja nie zostanie zachowana. Relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

- w 2017 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 4,95% a planowany 6,46%,
- w 2018 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 2,08% a planowany 2,96%,
- natomiast w 2019 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 2,23% a planowany 3,41%.

Miasto zaplanowało w latach 2020 – 2022 wyłączenia, o których mowa w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z objaśnieniami do wieloletniej prognozy finansowej „*mają one charakter założeń i nie opierają się one na zawartych umowach*”. Zdaniem Składu Orzekającego ww. wyłączenia zostały wprowadzone do wieloletniej prognozy finansowej tylko po to, by w latach 2020 – 2022 wykazać spełnienie relacji, o której mowa wyżej.

Organ stanowiący, zgodnie z powołanym wyżej przepisem ustawy o finansach publicznych, nie może więc uchwalić budżetu na 2017 rok bez zachowania wymaganej ustawowo relacji, o której mowa powyżej, co wpłynęło na podjęcie negatywnej opinii o projekcie budżetu na 2017 r.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia są lakoniczne i nie wyjaśniają przyczyn zaistniałej, niekorzystnej sytuacji finansowej Miasta, tj. sytuacji, w której podstawowy przepis ustawy o finansach publicznych nie został spełniony.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Wojkowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego


mgr Paweł Drzazga

Uchwała Nr 4200/IV/319/2016
z dnia 14 grudnia 2016 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Miasta Wojkowice

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 2.000.000 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Miasta Wojkowice.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Wojkowice na 2017 rok, przedstawionym przez Burmistrza Miasta Radzie Miasta Wojkowice i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody zaplanowano w łącznej wysokości 28.678.504,70 zł a wydatki ogółem w wysokości 30.678.504,70 zł.

Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynieść ma 2.000.000 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano:

- wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 950.000 zł,
- planowane do zaciągnięcia na rynku krajowym kredyty w wysokości 1.000.000 zł,
- spłatę pożyczek udzielonych ze środków publicznych w wysokości 50.000 zł.

W związku z wydaniem negatywnej opinii o projekcie budżetu Miasta Wojkowice na 2017 rok, Skład Orzekający uważa, iż przy niespełnieniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych niemożliwym jest uchwalenie przez organ stanowiący budżetu w kwotach

wynikających z projektu budżetu i dlatego wydano negatywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Wojkowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego**


mgr Paweł Drzazga