



**Starosta
Będziński**

*Sebastian
Szaleniec*

WKiO-I.0003.9.2024

Będzin, dnia 29 maja 2024 r.

**Szanowny Pan
Maciej Klimek
Radny Powiatu Będzińskiego**

Szanowny Panie Radny,

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 20 maja 2024 r. (otrzymaną od Przewodniczącego Rady w dniu 20 maja 2024 r.) w sprawie rozwiązania problemu dzików na terenie miasta Wojkowice, informuję, iż zgodnie z art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie z dnia 13 października 1995 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1082), w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny. Zgodnie z przywołanym przepisem starosta nie dysponuje instrumentem prawnym, którym mógłby się posłużyć w odniesieniu do ochrony nieruchomości właścicieli prywatnych.

Starosta Będziński prowadzi postępowania administracyjne w sprawie wydania decyzji na odstrzał redukcyjny dzików na wniosek gminy Wojkowice. Tutejszy organ w ramach prowadzonego postępowania dwukrotnie zwracał się z zapytaniem do koła łowieckiego „Orlik”, czy wykona odstrzał redukcyjny dzików nieodpłatnie. Do dnia dzisiejszego nie wpłynęło pismo z odpowiedzią. Natomiast trwają rozmowy z zarządem koła w ww. zakresie.

Dnia 30 grudnia 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Wojewody Śląskiego (Dz. U. Woj. Śl. z 2023 r., poz. 9007 ze zm.) w sprawie zwalczania afrykańskiego pomoru świń (ASF) na terenie powiatu będzińskiego, zawierciańskiego oraz miast: Będzin, Sosnowiec, Dąbrowa Górnicza. Do czasu wejścia w życie rozporządzenia w sprawie ASF myśliwi z kół łowieckich z terenu powiatu będzińskiego wykonywali odstrzał redukcyjny dzików nieodpłatnie. Odstrzał dzików na terenie objętym ASF wiązał się ze znacznymi kosztami (transport, przechowywanie tusz w specjalnych chłodniach, badania, utylizacja), dlatego też myśliwi nie wyrażali zgody na wykonywanie tego zadania nieodpłatnie. Powyższe rozporządzenie zostało uchylone rozporządzeniem Wojewody Śląskiego z dnia 29 marca 2024 r. (Dz. U. Woj. Śl.

z 2024 r., poz. 2586). Zgoda myśliwych na wykonanie nieodpłatnego odstrzału redukcyjnego dzików jest na ten moment jedyną możliwością z uwagi na sprzeczne interpretacje dotyczące finansowania zadania z art. 45 ust. 3 ustawy Prawo Łowieckie.

Powołując się na uzasadnienie Uchwały Nr 17.255.2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 5 sierpnia 2019 roku zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 roku Prawo Łowieckie informuję, że „zwierzęta łowne w stanie wolnym, jako dobro ogólnonarodowe, stanowią własność Skarbu Państwa”, zaś „Naczelnym organem administracji rządowej w zakresie łowiectwa jest minister właściwy do spraw środowiska” (art. 6). W myśl art. 7 „jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, administrację w zakresie łowiectwa sprawuje samorząd województwa jako zadanie z zakresu administracji rządowej”. Art. 45 ust. 3 przedmiotowej ustawy stanowi „w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny”. W oparciu o stanowisko Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie „art. 45 ust. 3 nie wskazuje, by zadania te powiat mógł realizować jako zadania własne. Także z pozostałych regulacji ustawy Prawo Łowieckie nie wynika by powiaty były uprawnione do finansowania działań w tym zakresie.”. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku sygn. akt II GSK 2198/14 z dnia 15 czerwca 2016 r. stwierdził, iż „zadanie określone (...) jako „postępowanie ze zwierzętami wolno żyjącymi” nie należy do zadań własnych powiatu. (...) administracja w zakresie łowiectwa stanowi zadanie z zakresu administracji rządowej, którą sprawuje samorząd województwa, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej. (...) Przyznanie staroście kompetencji do wydawania decyzji o odłowie lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny świadczy wyłącznie o tym, że w tym zakresie wykonywanie administracji z zakresu łowiectwa, jako zadania z zakresu administracji rządowej, powierzono innemu podmiotowi niż samorząd województwa, co jest zgodne z art. 7 ustawy Prawo łowieckie. Analogiczne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 20 listopada 2020 r. II OW 90/20. Mając na uwadze powyższe, Starosta Będziński wraz z włodarzami Gmin Powiatu Będzińskiego zwrócił się z prośbą do Wojewody Śląskiego o przyznanie dotacji celowej w kwocie wystarczającej na realizację zadań związanych z odstrzałem redukcyjnym oraz odłowem wraz z uśmierceniem farmakologicznym dzików na terenie powiatu. W odpowiedzi na powyższe, Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, w piśmie z dnia 30.10.2023 roku poinformował, że zadania realizowane na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2023 r., poz. 1082)

nie są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej i na te zadania Wojewoda Śląski nie może przekazywać środków finansowych. Minister Klimatu i Środowiska w piśmie z dnia 12.08.2022 r. nr DLL-WKO.053.14.2022.AP również wskazał na brak prawnego uzasadnienia finansowania z dotacji budżetu państwa zadań określonych w art. 45 ust. 3 Prawa Łowieckiego. W związku z powstałymi rozbieżnościami odnośnie finansowania odstrzałów redukcyjnych dzików, organ wystąpi do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o doprecyzowanie przepisów w szczególności finansowania zadań określonych w art. 45 ust. 3 ustawy.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) zadania własne gminy obejmują w szczególności sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Przebywanie dzikich zwierząt w mieście niewątpliwie może powodować naruszenie porządku publicznego oraz zagrożenie bezpieczeństwa obywateli.

Jednocześnie informuję, iż dnia 14 maja 2024 r. weszło w życie rozporządzenie Wojewody Śląskiego (Dz. U. Woj. Śl. z 2024 r., poz. 3793) w sprawie ustalenia nakazu odstrzału sanitarnego dzików na obszarze zagrożenia wystąpienia afrykańskiego pomoru świń na terenie województwa śląskiego. Zgodnie z załącznikiem do powyższego rozporządzenia, koła łowieckie zostały zobligowane do odstrzału sanitarnego określonej liczby dzików wolno żyjących w terminie do 31 grudnia 2024 r. Koło łowieckie „Orlik”, wydzierżawiające obwód łowiecki nr 110, działające na terenie miasta Wojkowice musi odstrzelić 37 sztuk dzików.


STAROSTA BĘDZIŃSKI

Sebastian Szaleniec

