

Gmina Wojkowice
Ul. Jana III Sobieskiego 290A
42-580 Wojkowice

Nr sprawy: WPM.271.28.2021

Wojkowice, 31 sierpnia 2021 r.

Do Wykonawców uczestniczących w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Miasta Wojkowice”.

WYJAŚNIENIA I MODYFIKACJA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Działając w imieniu Zamawiającego – Gminy Wojkowice – na podstawie art. 135 ust. 2, art. 135 ust. 6 oraz art. 137 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 z późn. zm., dalej: pzp) przekazuję treść zapytań do Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej: SWZ), które wpłynęły do Zamawiającego w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 pzp na zadanie pn.: „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Miasta Wojkowice” wraz z wyjaśnieniami, jednocześnie dokonując modyfikacji treści SWZ.

Pytanie nr 1

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SWZ Projektowane postanowienia umowy w § 5 ust. 3 wskazuje karę umowną:

*„Jeżeli Wykonawca opóźnia się w wykonaniu przedmiotu umowy w zakresie opisanym w §2 ust. 2 lub w § 2 ust.1 pkt 1, tj. nie rozpocznie z dniem 1 marca 2021r. odbierania i zagospodarowania wszystkich odpadów opisanych w OPZ, Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 0,1 % maksymalnego wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 3 umowy **za każdy dzień opóźnienia.**”*

Zgodnie z art. 433 ust. 1) ustawy PZP postanowienia umowy nie mogą przewidywać odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia. Jednocześnie wyjaśniamy iż opóźnienie jest pojęciem szerszym, gdyż dotyczy wszystkich przypadków niedotrzymania terminu wykonania zobowiązania, niezależnie od powodów takiego przewinienia.

Zwłoka jest natomiast opóźnieniem spowodowanym okolicznościami, za które odpowiedzialność ponosi strona wykonująca zobowiązanie, dlatego bywa nazywana zawinionym opóźnieniem.

Wnosimy o przedstawienie okoliczności, które mają uzasadnienie na zastosowanie wspomnianych zapisów, bądź prosimy o modyfikacje zapisów umowy na zgodne z obowiązującymi przepisami.

Odpowiedź na pytanie 1:

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści SWZ w następujący sposób:

- W Załączniku nr 7 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy - § 5 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

3. Jeżeli Wykonawca jest w zwłoce w wykonaniu przedmiotu umowy w zakresie opisanym w §2 ust. 2 lub w § 2 ust.1 pkt 1, tj. nie rozpocznie z dniem 1 marca 2021r. odbierania i zagospodarowania wszystkich odpadów opisanych w OPZ, Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 0,1 % maksymalnego wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 3 umowy za każdy dzień zwłoki.

Pytanie nr 2

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SWZ Projektowane postanowienia umowy w § 5 wskazuje wysokość kar jakie Wykonawca zapłaci Zamawiającemu z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, ponadto w ust. 2 pkt. 17 wskazuje, że:

*„17) Łączna wysokość kar umownych, które Zamawiający może naliczyć wobec Wykonawcy, nie może przekroczyć **60% wynagrodzenia** wskazanego w § 4 ust. 3 niniejszej umowy.”*

W trosce o dbałość zamówienia, Wykonawca wnosi o obniżenie kar umownych oraz pragnie zwrócić uwagę na fakt, iż wysokość kar powinna zostać ustalona z należytą starannością przez Zamawiającego, bowiem zbyt restrykcyjne lub nieproporcjonalne do wysokości wynagrodzenia kary umowne z jakimi mamy do czynienia w tym przypadku, w połączeniu z wynikającą z ustawy o finansach publicznych koniecznością ich dochodzenia przez Zamawiającego może prowadzić nie tylko do negatywnych konsekwencji dla Wykonawcy, ale być również powodem niemożności zrealizowania zamówienia. Zamawiający powinien tak ukształtować treść umowy, aby realizacja zamówienia była możliwa oraz aby osiągnąć korzystne rynkowo ceny. Zamawiający nie powinien konstruować umowy w sposób, który negatywnie wpłynie na ilość złożonych w przetargu ofert lub wpłynie na wzrost ceny ofertowej Wykonawcy. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej dominuje pogląd, że kara umowna co do istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy. W związku z powyższym wnosimy o stosowne zmniejszenie wysokości kar umownych oraz odpowiednie ustalenie wysokości łącznej wartości kar umownych.

Pytanie nr 3

Ponadto w związku z ustaleniem maksymalnej łącznej wysokości kar umownych w §5 Projektowanych postanowień umowy wnosimy o wyjaśnienie, co nastąpi gdy naliczona łączna wartość kar osiągnie lub przekroczy ustaloną maksymalną wartość w umowie.

Czy Zamawiający przewiduje rozwiązanie umowy w trybie natychmiastowym w przypadku osiągnięcia maksymalnego poziomu kar umownych ustalonych w §17 ust. 2 umowy.

Wnosimy o wyjaśnienie bądź doprecyzowanie zapisu.

Odpowiedź na pytanie 2 i 3:

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści SWZ w następujący sposób:

- W Załączniku nr 7 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy - § 5 ust. 2 pkt 17) otrzymuje brzmienie:

17) Łączna wysokość kar umownych, które Zamawiający może naliczyć wobec Wykonawcy, nie może przekroczyć 50% wynagrodzenia wskazanego w § 4 ust. 3 niniejszej umowy. W przypadku zaistnienia podstaw do naliczenia kar umownych w wysokości większej niż maksymalna wysokość określona w zdaniu pierwszym lub w innych przypadkach rażącego naruszenia postanowień umownych, Zamawiający uprawniony jest do rozwiązania umowy w trybie natychmiastowym, bez okresu wypowiedzenia.

Pytanie nr 4

Zamawiający w Załączniku nr 1 do SWZ Opis przedmiotu zamówienia w rozdziale I ust. 3 określa, że „3. Jeżeli dany właściciel nieruchomości wymaga innej pojemności pojemnika lub istnieje taka rzeczywista potrzeba celem odbierania odpadów z danej nieruchomości, Wykonawca wyposaża tę nieruchomość w odpowiedni pojemnik lub dostawia dodatkowy pojemnik w ciągu 48 godz. od zgłoszenia przez Zamawiającego lub stwierdzenia przez Wykonawcę takiej potrzeby (po wcześniejszym zgłoszeniu tego faktu Zamawiającemu) – wymagania co do oznaczenia pojemnika, o którym mowa w pkt I.1 powyżej stosuje się odpowiednio. Termin 48 godz. nie obejmuje niedziel i dni ustawowo wolnych od pracy.”

Wnosimy o doprecyzowanie, czy jeśli do uszkodzenia pojemnika dojdzie z winy mieszkańca (np. spalanie pojemnika) to kto ponosi koszt jego wymiany. Czy gmina partycypuje w kosztach wymiany pojemnika, czy też za koszt ten odpowiada mieszkaniec?

Odpowiedź na pytanie 4:

Zamawiający wyjaśnia, że w przypadku, gdy pojemnik na odpady ulegnie spaleniu (odnosi się to do różnych: podpalenia, wandalizm, itp.), Wykonawca zobowiązany będzie uprzątnąć pozostałości spalonego pojemnika i dostarczyć czysty, sprawny technicznie pojemnik) o dotychczasowej stosowanej pojemności, tak aby właściciel nieruchomości/ zarządca nie pozostał bez pojemników. Wykonawca kalkulując ofertę musi wziąć pod uwagę sporadyczne występowanie takich sytuacji.

Pytanie nr 5

Zamawiający w Załączniku nr 1 do SWZ Opis przedmiotu zamówienia w rozdziale VIII ust. 3 pkt 7) określa, że:

„7) W przypadku, gdy odbiór odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie następuje w tym samym czasie Wykonawca jest obowiązany wykonać usługę różnymi samochodami. W odniesieniu do odpadów zbieranych selektywnie, Zamawiający dopuści odbiór odpadów jednym transportem w przypadku, gdy Wykonawca posiada pojazd przystosowany do odrębnego zbierania różnych rodzajów odpadów, wyposażony w wagę, umożliwiającą oddzielne ważenie poszczególnych frakcji odpadów w taki sposób, by Wykonawca przedstawił Zamawiającemu wraz z raportem miesięcznym zbiorczą informację o ilościach poszczególnych rodzajów odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów (wraz z podsumowaniem), popartą dowodami ważen poszczególnych frakcji odpadów z całej trasy (w oryginale lub poświadczonymi za zgodność z oryginałem przez upoważnionego przedstawiciela Wykonawcy). O odbiorze jednym transportem Wykonawca poinformuje Zamawiającego najpóźniej w dniu odbioru odpadów.”

Wnosimy o wyjaśnienie czy pojazd dwukomorowy, bądź trzykomorowy użyty do wykonania usługi rzeczywiście musi zostać wyposażony w wagę. Powołując się na wiedzę i doświadczenie Wykonawcy, pragniemy zaznaczyć, że podczas rozładunku pojazdu na składowisku, komory są opróżnianie niezależnie na różnych punktach odbioru. Po każdym rozładunku pojazd jest ważony, co zostaje potwierdzone kwitem wagowym. W związku z powyższym Wykonawca nie widzi potrzeby montażu wagi na pojeździe dwukomorowym, bądź trzykomorowym. Wnosimy o modyfikację zapisów.

Odpowiedź na pytanie 5:

Zamawiający dokonuje modyfikacji Załącznika nr 1 do SWZ Opis przedmiotu Zamówienia, w rozdziale VIII ust. 3 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7 W przypadku, gdy odbiór odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie następuje w tym samym czasie Wykonawca jest obowiązany wykonać usługę różnymi samochodami. W odniesieniu do odpadów zbieranych selektywnie, Zamawiający dopuści odbiór odpadów jednym transportem w przypadku, gdy Wykonawca posiada pojazd przystosowany do odrębnego zbierania różnych rodzajów odpadów, w sposób uniemożliwiający ich mieszanie podczas transportu i rozładunku pod warunkiem, że każdy rodzaj odpadów zbieranych selektywnie będzie ważony odrębnie co zostanie potwierdzone dowodami wagowymi. O odbiorze jednym transportem Wykonawca poinformuje Zamawiającego najpóźniej w dniu odbioru odpadów”.

Pytanie nr 6

Zamawiający w Załączniku nr 1 do SWZ Opis przedmiotu zamówienia w rozdziale I ust. 6 określa, że:

6. Wykonawca każdorazowo dostarczając pojemniki zobowiązany jest uzyskać potwierdzenie właściciela nieruchomości. Potwierdzenie powinno zawierać datę i podpis właściciela nieruchomości. W przypadku braku uzyskania potwierdzenia (podpisu) przez właściciela nieruchomości dopuszcza się przedłożenie innego dowodu potwierdzającego przekazanie pojemników na daną nieruchomość, w tym zdjęcie z datą lub nagranie wideo, lub potwierdzenie/oświadczenie Wykonawcy. Zamawiający nie przewiduje możliwości swojego udziału w procesie dostarczania pojemników właścicielom nieruchomości.

W związku z powyższym wnosimy o określenie, czy w przypadku nieruchomości wielorodzinnych Wykonawca otrzyma do wglądu wykaz administracji wraz z kontaktem, czy też zostaną wskazane konkretne osoby do kontaktu?

Odpowiedź na pytanie 6:

Zamawiający wyjaśnia, że Wykonawca otrzyma do wglądu wykaz administracji wraz z kontaktem w celu wyposażenia w pojemniki Zarządców budynków wielorodzinnych.

Dodatkowo, Zamawiający dokonuje modyfikacji treści SWZ w zakresie zmiany terminów:

- 1) Termin związania ofertą określony w rozdziale XIII SWZ zmienia się na 7 grudnia 2021 r.
- 2) Termin składania ofert określony w rozdziale XV SWZ zmienia się na **9 września 2021 r. godzina: 10:00**

- 3) Termin otwarcia ofert określony w rozdziale XV SIWZ zmienia się na **9 września 2021 r. godzina: 12:00**

Modyfikacje wprowadzone niniejszym pismem są wiążące i obowiązują od dnia zamieszczenia na stronie internetowej. Pozostałe zapisy SWZ pozostają bez zmian. Jednocześnie Zamawiający dokonuje zmiany ogłoszenia o zamówieniu.